



# 1 기금운용 자체 성과분석 총괄

## 1 총 평

### □ 종합적 분석결과

- 충청북도 및 도내 시·군의 2016년도 모든 기금 117개(충북도 13개, ·군 104개)에 대하여 성과분석을 실시한 결과,
  - 대부분의 자치단체가 기금관리기본법 및 관련조례를 준수하고, 기금운용의 투명성 확보와 효율성 제고에 노력 하였으며, 기금의 목적 사업을 지속적이고 안정적으로 추진하기 위한 수입 구조를 갖추고자 노력하였음.
  - 또한, 기금운용심의위원회 운영 시 민간전문가를 참여시켜 기금 운용의 전문성, 투명성 및 합리성을 제고하고, 경상적 경비의 편성억제 등 기금의 설치목적에 부합되며 계획적이면서도 탄력적인 운용을 위해 많은 노력을 한 것으로 판단됨
    - ※ 경상적경비 미편성 비율 : 99.81%
    - ※ 타 회계(일반·기타 특별회계) 의존율 : 5.61%
- 다만, 청주시, 제천시, 음성군은 유사기금(노인, 장애인, 자활, 저소득 자녀학자금 기금) 통합으로 기금 정비가 필요하며, 기금 존속기한 설정에 있어 전년대비 5.53%(90.86→96.39) 개선되었으나 기금관리기본법 존속기한 설정 규정이 의무사항으로 개정된 만큼, 2017년도 안으로 100% 일몰제 설정이 이루어 져야 할 것이며, 일부 기금의 경우 계획대비 사업실적의 달성도가 낮은 경우가 있어 보다 철저한 기금계획수립을 요함

- 2016외계연도 실적 -  
**충청북도 기금운용성과분석 결과보고서**



기금운용심의회 운영에 있어 연간 소집회의가 2회 미만이거나 서면 심의가 대부분으로 위원회의 운영방법 개선이 필요함.

- ※ 기금일몰제 : 일몰제 대상 83개 기금 중 80개 기금 시행(96.39%)
- ※ 기금운용심의회 소집회의 2회 이상 : 성과분석 대상 117개 기금 중 32개 기금(27.35%)

- 한편, 도 및 시·군 기금업무 담당자들이 자주 교체되어 기금에 대한 이해도 및 전문성이 부족하고 기금운용방식이 지자체별로 다르므로 이에 대한 해결 방안으로 기금운용 실적(재원조성 및 사업내용)이 뛰어난 자치단체의 사례집을 만들어 배포하여 벤치마킹이 가능토록 하고, 기금의 실무절차 및 지방재정시스템 매뉴얼을 체계적으로 정리한 자료를 기초로 하여 광역자치단체별(시·군 포함)로 순회교육을 실시 할 것을 건의함
- 또한, 기금 운용에 대한 인센티브(개인 표창 및 교부세 등)를 강화하여 담당자들의 관심 제고를 요함

□ 평가점수

자치단체명	정량적 분석(A)	가점(B)	종합점수 (A+B)
	100점	점	
충청북도	92.35	2	94.35
청주시	72.57	1	73.57
충주시	78.45	3	81.45
제천시	90.52	-	92.52
보은군	87.83	-	87.83
옥천군	90.96	-	91.96
영동군	95.77	1	96.77
증평군	89.00	-	89.00
진천군	94.36	-	94.36
괴산군	89.64	-	89.64
음성군	91.01	-	91.01
단양군	76.00	1	77.00

② 지표별 분석결과

□ 종합적 분석결과

- 기금운용실적을 지표별 및 자치단체별 분석한 결과,
  - 기금 본래목적 수행에 따른 적합한 수입구조를 유도하기 위한 타회계 의존율, 기금의 투명성을 확보하기 위한 정상적 경비비율 지표의 분석결과는 우수하나,
  - 계획적 기금 집행율, 위원회 운영의 적정성 지표에서는 추진 실적이 상대적으로 미진함
  - 자치단체별 분석결과 영동군, 진천군, 옥천군 평가결과가 우수한 것으로 분석되었으며, 청주시, 단양군의 경우는 일부 미흡한 지표로 인해 타 시군에 비해 낮게 평가됨

□ 평가점수

자치단체	합계	기금 정비율(30)		일몰제 적용율 (10)	채권관리 적절성 (15)	타회계 의존율 (5)	기금운용 심의위원회 운영적정성 (20)	기금 집행율 (15)	정상적 경비비율 (5)	가점 (5점)
		금액 (15)	기금수 (15)							
충청북도	57.14				15.00	4.22	17.23	13.69	5.00	2
청주시	40.76				3.26	4.18	14.36	13.00	4.95	1
충주시	46.15				5.00	4.87	16.00	12.30	4.97	3
제천시	52.41				15.00	4.59	14.77	13.05	5.00	-
보은군	49.00				15.00	5.00	12.50	11.50	5.00	-
옥천군	52.49				15.00	4.9	16.33	11.25	5.00	-
영동군	57.19				15.00	4.9	17.00	14.25	5.00	1
증평군	50.67				15.00	5.00	15.67	10.00	5.00	-
진천군	55.14				15.00	4.74	15.40	15.00	5.00	-
괴산군	52.08				15.00	4.58	16.00	11.50	5.00	-
음성군	52.53				15.00	4.88	15.83	11.85	4.96	-
단양군	39.00				15.00	5.00	4.00	9.00	5.00	1

\* 합계점수 : 6개항목(기금정비율 등 3개항목은 행자부에서 일괄 평가)

□ 지표별 분석결과

① 기금 정비율

※ 행정자치부에서 작성

② 일몰제 적용률

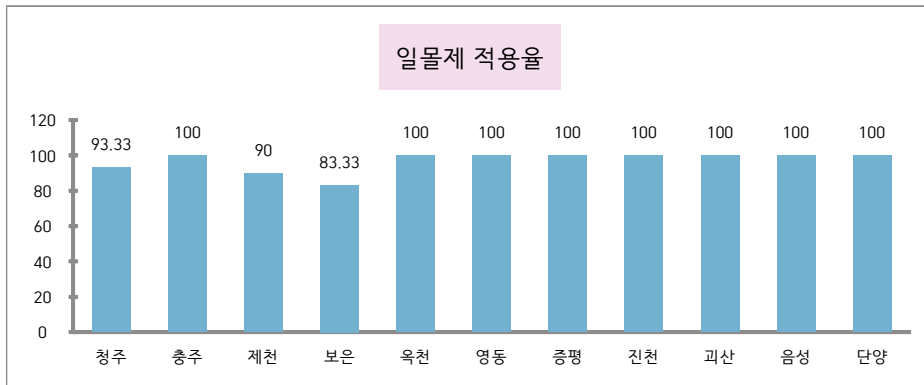
○ 매년 일몰제 적용률은 조금씩 증가하고 있어 개선 노력은 보여지나, 모든 자치단체의 기금 일몰제 적용을 위해서는 지속적인 점검과 관심이 필요함

※ 대부분 자치단체의 경우 모든 대상 기금에 대해 일몰제를 적용한 반면 청주시, 제천시, 보은군은 일몰제 적용실적이 부진함

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
지표값	100	93.33	100	90	83.33	100	100	100	100	100	100	100

<단체별 지표값 추이>



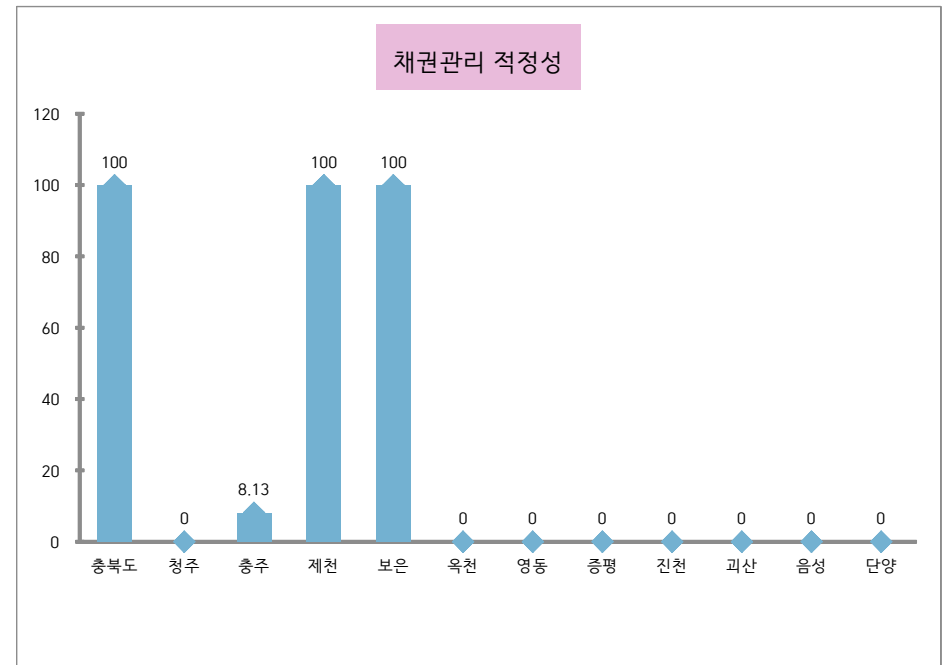
③ 채권관리의 적정성

○ 기금성과분석 대상기금은 충청북도 중소기업육성기금, 자활기금 식품진흥기금, 충주시의 자활기금, 제천시 자활기금, 옥천군 사회복지기금으로 이중 충주시 자활기금의 미수채권 발생액이 과다하므로 조속한 시일 내에 회수될 수 있도록 특단의 대책이 요구됨

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
점 수	100	-	8.13	100	100	-	-	-	-	-	-	-

<단체별 지표값 추이>



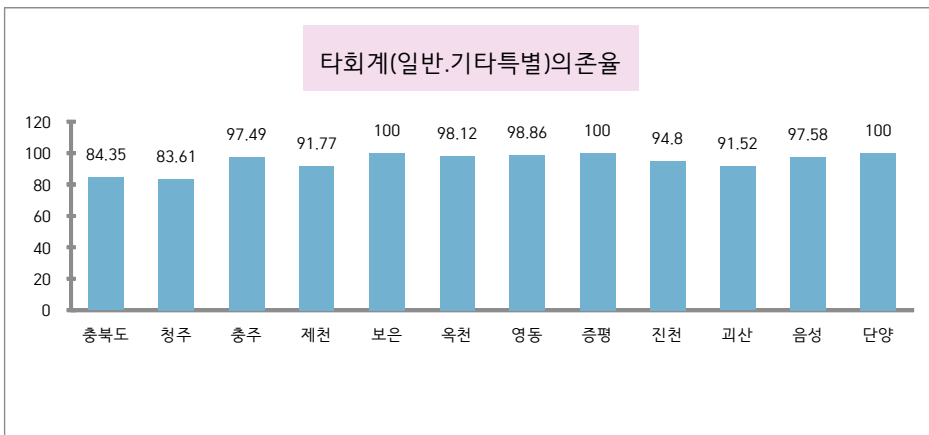
④ 타회계(일반·기타특별) 의존율

- 성과분석 대상기금의 대부분이 타 회계의 전입금 없이 재무활동 등을 통한 자체수입(이자수입 등)으로 기금을 조성하고 있으며, 그 외의 기금은 적립기간에 있는 기금 등으로 전반적으로 타 회계의 의존 정도를 축소하고 기금 본래 목적을 수행하는데 적합한 수입구조로 진행하고 있는 것으로 분석되고 있으나 충북도 청소년육성기금 등 2개 기금, 청주시 음식물류 폐기물처리시설소재마을 발전기금 등 4개 기금, 진천군, 괴산군, 음성군의 농축산물가격 안정을 위한 기금 조성에 있어 타회계 전입금 비율이 높은 것으로 나타남

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
평가점수	84.35	83.61	97.49	91.77	100	98.12	98.86	100	94.80	91.52	97.58	100

<단체별 지표값 추이>



⑤ 기금운용심의위원회 운영의 적정성

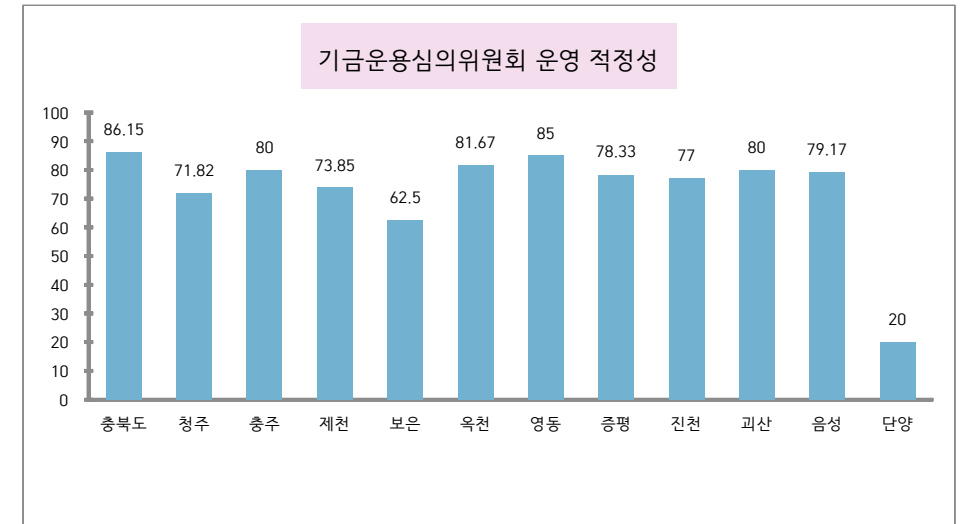
- 기금별 운용위원회 설치·운영 시 외부위원 및 전문가의 비율을 높여 위원회의 투명성과 전문성을 확보하였으나, 기금운용계획수립 및 사업운용 심의하기 위한 위원회의 소집회의 개최실적이 연 2회 이상인 기금은 117개 기금 중 32개 기금(27.32%)으로 매우 저조함  
향후, 서면심의 대신 소집회의 횟수를 늘려 위원회의 내실 있는 운영이 요구됨

※ 단양군은 대학교 부재, 세무사, 변호사 등의 전문가가 많지 않은 지역 실정으로 민간전문가를 위촉하기 어려운 상황임

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
평가점수	86.15	71.82	80.00	73.85	62.50	81.67	85.00	78.33	77.00	80.00	79.17	20.00

<단체별 지표값 추이>



⑥ 계획대비 기금 집행율

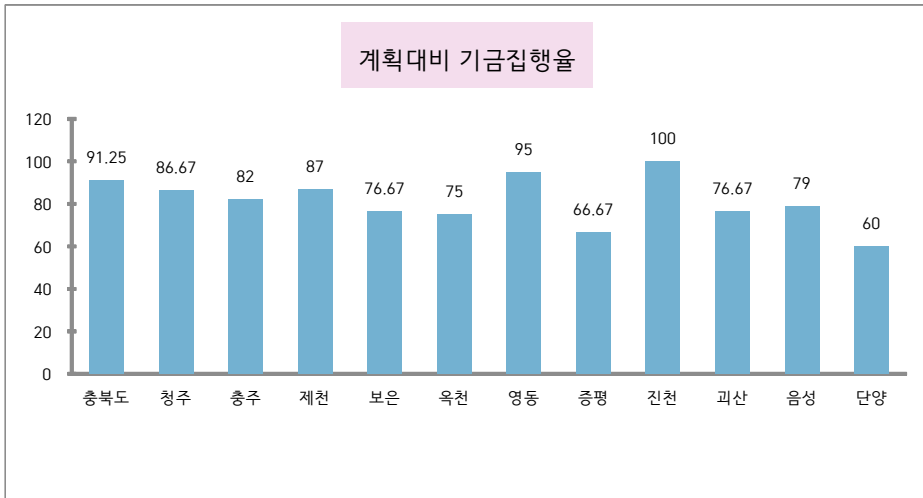
○ 충북도 본청 및 시군 기금들이 전반적으로 계획적인 집행을 이루지 못한 것으로 분석됨. 대부분의 기금이 이자수입으로 사업을 추진하고 있으나 지속적인 금리 하락으로 수입이 감소되어 당초 계획한 사업비보다 적게 집행한 것으로 분석 됨.

※ 보은군 투자진흥기금, 청소년자립기금, 괴산군 농축산물가격안정기금, 음성군 유기농소득개발기금, 단양군 자활기금 외 3개 기금의 경우 집행률이 0%로서 향후 정확한 소요판단이 요구됨

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
평가점수	91.25	86.67	82.00	87.00	76.67	75.00	95.00	66.67	100	76.67	79.00	60.00

<단체별 지표값 추이>



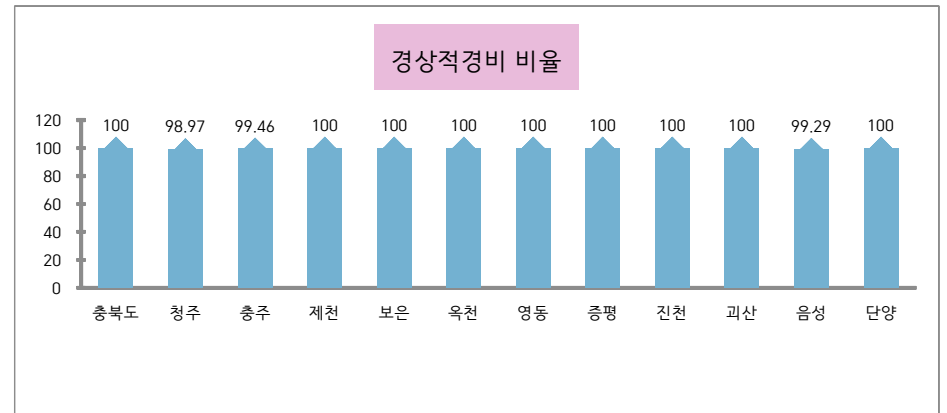
⑦ 경상적 경비 비율

○ 청주시, 충주시, 음성군을 제외한 도 본청 및 시군의 기금이 경상적 경비의 지출 계획을 편성하지 않았으며, 집행하지 않았음

<단체별 지표값>

구 분	충북도	청주	충주	제천	보은	옥천	영동	증평	진천	괴산	음성	단양
평가점수	100	98.97	99.46	100	100	100	100	100	100	100	99.29	100

<단체별 지표값 추이>



⑧ 가점평가(통합관리기금 설치 및 기금 통폐합)

- 충청북도, 청주시 통합관리기금 운영
- 충청북도 충북도립대장학기금 폐지(16.12.30.)
- 충주시 저소득자녀장학기금 외 4개 기금 폐지(16.12.31.)
- 영동군 사회복지기금(16.1.1), 청소년자립지원기금(16.1.5.) 폐지
- 단양군 노인복지기금 폐지(16.7.22.)

### ③ 우수사례 및 제도개선 사항

#### □ 우수사례

##### ①(도본청) 중소기업육성기금(기금집행분야)

###### ○ 명절 전·후 특별경영 안정자금 운영(200억원)

- 기업들이 명절 전·후로 자금수요가 급격히 증가하는 점을 대비하여 특별경영안정자금 운영
- 전년도에 비해 대출금리 인하(3→2%) 및 지원한도를 높여(2→3억) 집행실적 증가

##### ②(청주시)중소기업육성기금(기금집행분야)

###### ○ 중소기업 경영안정자금 지원(48억)

- 중소기업의 안정적 경영을 도모하고 지속적인 발전을 위한 사업으로 지원시기와 횟수를 효율적으로 조정하여 계호기를 수립함으로써 기업은 자금을 적기에 지원 받을 수 있고, 다수의 기업에게 이자를 지원해줌으로써 중소기업 경쟁력 강화에 기여

##### ③(충주시) 저소득자녀 장학기금 외 4개 기금 폐지(기금 통폐합분야)

- 지속적인 금리 하락 및 일반회계로 대체 가능하여 폐지

##### ④(영동군) 사회복지기금, 청소년자립지원기금 폐지(기금 통폐합분야)

- 지속적인 금리 하락 및 일반회계로 대체 가능하여 폐지

##### ⑤(단양군) 노인복지기금 폐지(기금 통폐합분야)

- 지속적인 금리 하락 및 일반회계로 대체 가능하여 폐지

#### □ 제도개선 건의사항 : 없음

### ④ 분석지표별 기초자료

#### ① 기금정비율

##### <1-1. 기금 정비율 : 기금 금액 기준>

(단위 : 백만원)

단체명	일반회계 통합재정 수입총액 (D)	기금총액 (A)	법정의무 기금총액 (B)	감채적립 기금 (지방채상 환기금) 총액(C)	통합관리 기금총액 (D)	분석대상 기금 총액 (A-B-C-D)	(A-B-C-D)/E *100
충북도	4,064,408	172,993	40,133	0	4,072	128,788	3.17
청주시	2,230,056	164,000	26,586	0	23,578	113,836	5.10
충주시	912,843	17,089	8,178	0	0	8,911	0.98
제천시	716,621	23,661	5,253	0	0	18,408	2.57
보은군	383,551	9,254	1,263	0	0	7,991	2.08
옥천군	419,064	7,106	762	0	0	6,344	1.51
영동군	510,854	5,000	1,010	0	0	3,990	0.78
증평군	209,412	3,033	992	0	0	2,041	0.97
진천군	400,732	6,594	2,040	0	0	4,554	1.14
괴산군	423,160	8,763	1,017	0	0	7,746	1.83
음성군	536,730	10,564	1,650	0	0	8,914	1.66
단양군	357,628	6,015	1,033	0	0	4,982	1.39

<1-2. 기금 정비율 : 기금 수 기준>

단체명	모든 기금 수(A)	법정의무 기금 수(B)	감채적립기금 (지방채상환기금) 수(C)	통합관리기금 수(D)	분석대상 기금 수 (A-B-C-D)
충북도	13	2	0	1	0
청주시	22	7	1	1	0
충주시	6	3	0	0	0
제천시	13	3	0	0	0
보은군	8	2	0	0	0
옥천군	6	2	0	0	0
영동군	6	3	0	0	0
증평군	6	3	0	0	0
진천군	10	2	0	0	0
괴산군	7	2	0	0	0
음성군	12	3	0	0	0
단양군	8	2	0	0	0

② 일몰제 적용율

단체명	일몰제 적용 기금수(A)	전체기금수(B)	지표값 (B/A)*100
충북도	11	11	100.00
청주시	14	15	93.33
충주시	3	3	100.00
제천시	9	10	90.00
보은군	6	6	100.00
옥천군	4	4	100.00
영동군	3	3	100.00
증평군	3	3	100.00
진천군	8	8	100.00
괴산군	5	5	100.00
음성군	9	9	100.00
단양군	6	6	100.00

③ 채권관리 적정성

(단위 : 천원)

단체명	기금명	기한도래 채권 중 미수채권 총액(A)	해당연도까지 기한 도래된 채권(B)	지표값(%) 100-((A/B)*100)
충청북도	자활기금	0	28,800	100.00
충청북도	식품진흥기금	0	494,380	100.00
충청북도	중소기업육성기금	0	27,378,884	100.00
충청북도 청주시	자활기금	52,850	67,550	21.76
충청북도 충주시	자활기금	181,632	272,386	33.32
충청북도 옥천군	사회복지기금	0	800	100.00

④ 타회계(일반기타특별)의존율

(단위 : 백만원)

단체명	평가대상 기금수	타 회계 전입금(A)	기금수입 결산총액(B)	평균 지표값(%)
도본청	12	700	142,548	84.35
청주시	14	6,632	53,372	83.61
충주시	4	200	10,140	97.49
제천시	11	3,380	19,471	91.77
보은군	7	0	9,310	100
옥천군	4	200	6,457	98.12
영동군	4	74	4,308	98.86
증평군	4	0	3,571	100
진천군	8	550	4,399	94.80
괴산군	6	950	8,038	91.52
음성군	10	1,000	9,775	97.58
단양군	7	0	5,055	100

⑤ 기금운용심의위원회 운영 적정성

단체명	기금수	1번질답		2번질답		3번질답		4번질답		평가점수 (100)
		Y	N	Y	N	Y	N	Y	N	
도본청	13	9	4	13	0	7	6	5	8	86.15
청주시	22	16	6	18	4	8	14	10	12	80.56
충주시	6	3	3	6	0	1	5	2	4	80.00
제천시	13	7	6	12	1	2	11	3	10	73.85
보은군	8	4	4	6	2	2	6	4	4	62.50
옥천군	6	4	2	6	0	1	5	2	4	81.67
영동군	6	5	1	6	0	1	5	3	3	85.00
증평군	6	3	3	6	0	1	6	1	5	78.33
진천군	10	7	3	8	2	7	3	7	3	77.00
괴산군	7	7	0	7	0	0	7	0	7	80.00
음성군	12	8	4	12	0	1	11	2	10	79.17
단양군	8	1	7	2	6	1	7	2	6	20.00



⑥ 계획대비 기금 집행율

(단위 : 백만원)

단체명	평가대상 기금수	기금집행액(A)	당초계획 사업비(B)	평균 지표값(%)
도본청	8	38,875	50,670	91.25
청주시	15	18,308	19,844	86.67
충주시	5	1,004	956	82.00
제천시	10	1,144	3,338	87.00
보은군	6	111	210	76.67
옥천군	4	441	1,100	75.00
영동군	4	172	177	95.00
증평군	3	44	57	66.67
진천군	7	76	78	100
괴산군	6	86	717	76.67
음성군	10	466	702	79.00
단양군	6	4	75	60.00

⑦ 경상적경비 비율

(단위 : 백만원)

단체명	기금수	경상적경비 (A)	기금지출액 (B)	평균 지표값(%)
도본청	10	0	46,023	100.00
청주시	18	5	39,540	98.97
충주시	6	1	1,921	99.46
제천시	11	0	2,720	100.00
보은군	5	0	1,99	100.00
옥천군	5	0	1,330	100.00
영동군	6	0	222	100.00
증평군	5	0	135	100.00
진천군	8	0	1,005	100.00
괴산군	6	0	671	100.00
음성군	10	21	1,102	99.29
단양군	3	0	68	100.00

⑧ 가점평가

- 충청북도, 청주시 통합관리기금 운영
- 충청북도 충북도립대장학기금 폐지(16.12.30.)
- 충주시 저소득자녀장학기금 외 4개 기금 폐지(16.12.31.)
- 영동군 사회복지기금(16.1.1), 청소년자립지원기금(16.1.5.) 폐지
- 단양군 노인복지기금 폐지(16.7.22.)